



**COMUNE DI PORTO TOLLE**  
**Provincia di Rovigo**

**PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE**  
**SULLA PROPOSTA DI**  
**BILANCIO DI PREVISIONE 2011**  
**E DOCUMENTI ALLEGATI**

*L'ORGANO DI REVISIONE*

*Salvaggio Prof. Giovanni*



# COMUNE DI PORTO TOLLE

## Provincia di Rovigo

### PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

### BILANCIO D'AMMINISTRAZIONE 2011

E DELL'ANNO SUCCESSIVO

L'ORGANO DI REVISIONE

Santeramo

# Comune di Porto Tolle

## Revisore Unico

Verbale n. 05 del 11 Agosto 2011

### PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2011

Il Revisore unico del Comune di

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di Bilancio di Previsione 2011, in conformità agli allegati di legge;
- rilevato che nel suo operato si è attenuto allo stato di diritto e al principio di contabilità;
- visto il D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267 «Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali»;
- visto il D.P.F. 21 Gennaio 1990, n. 194;
- visti i principi contabili per gli enti locali emanati dal Ministero delle Finanze e contabilità degli enti locali;
- visti i principi di revisione e di comportamento dell'organo di revisione degli Enti Locali approvati dai Consigli nazionali dei Dottori Commercialisti e dei Ragionieri.

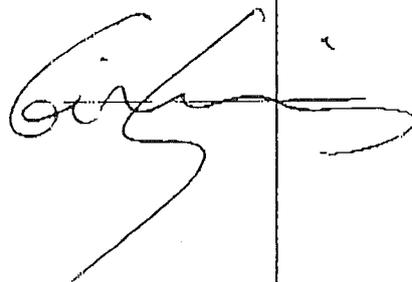
Della deliberazione

di approvare l'allegata relazione del parere sulla proposta di Bilancio di Previsione per l'esercizio 2011, del Comune di Porto Tolle, è stato deliberato e sostanziale del presente verbale.

Porto Tolle, il 11 Agosto 2011.

**Il Revisore Unico**

*Salvaggio Prof. Giovanni*



# Comune di Porto Tolle

## Revisore Unico

Verbale n. 05 del 11 Agosto 2011

### PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2011

Il Revisore unico dei conti

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di Bilancio di Previsione 2011, unitamente agli allegati di legge;
- rilevato che nel suo operato si è uniformato allo statuto ed al regolamento di contabilità;
- visto il D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267 «Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali»;
- visto il D.P.R. 31 Gennaio 1996, n. 194;
- visti i principi contabili per gli enti locali emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali;
- visti i principi di revisione e di comportamento dell'organo di revisione degli Enti Locali approvati dai Consigli nazionali dei Dottori commercialisti e dei Ragionieri;

Delibera

di approvare l'allegata relazione quale parere sulla proposta di Bilancio di Previsione per l'esercizio 2011, del Comune di Porto Tolle che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Porto Tolle, lì 11 Agosto 2011.

1

**Il Revisore Unico**

*Salvaggio Prof. Giovanni*

\_\_\_\_\_

<sup>1</sup> Testo definitivo concluso in data 24 Agosto 2011.

# **Sommario**

## Verifiche preliminari

### Verifica degli equilibri

- Gestione 2009
- A. Bilancio di previsione 2011
- B. Bilancio pluriennale

### Verifica coerenza delle previsioni

- Coerenza interna
- Coerenza esterna

### Verifica attendibilità e congruità delle previsioni anno 2011

- Entrate correnti
- Spese correnti
- Organismi partecipati
- Spese in conto capitale
- Indebitamento

### Verifica attendibilità e congruità del bilancio pluriennale 2011-2013

## Osservazioni e suggerimenti

## Conclusioni

## **VERIFICHE PRELIMINARI**

Il sottoscritto Salvaggio Giovanni, revisore unico ai sensi dell'art. 234 e seguenti del T.u.e.l.:

□ ricevuto in data 10 Agosto 2011 lo schema del Bilancio di Previsione, approvato dalla Giunta Comunale in data 09 Agosto 2011 con delibera n. 154 e i relativi seguenti allegati obbligatori:

- Bilancio Pluriennale 2011/2013;
- Relazione Previsionale e Programmatica predisposta dalla Giunta Comunale;
- Rendiconto dell'esercizio 2009;
- il Programma Triennale dei Lavori Pubblici e l'Elenco Annuale dei Lavori Pubblici di cui all'articolo 128 del D.Lgs. 163/2006 (ex articolo 14 della Legge n. 109/1994);
- non risulta approvata alcuna delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (articolo 91 D.Lgs. 267/2000, articolo 35, comma 4 D.Lgs. 165/2001 e articolo 19, comma 8, Legge 448/2001);
- la bozza di delibera della Giunta Comunale di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
- la delibera sulla verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinare a residenza, attività produttive e terziario e determinazione del prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
- la proposta di delibera Consiglio Comunale di aumento dell'addizionale comunale I.r.p.e.f. nella misura dello 0,20%, portandola allo 0,40%;
- le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio 2011, le tariffe, le aliquote di imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;
- la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale;
- prospetto contenente le previsioni annuali e pluriennali di competenza mista degli aggregati rilevanti ai fini del patto di stabilità come da normativa in essere alla data odierna;

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- quadro analitico delle entrate e delle spese previste relativamente ai servizi con dimostrazione della percentuale di copertura;
- prospetto sintetico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'articolo 1 della Legge 296/06 e dall'articolo 76 della Legge 133/08;
- prospetto delle spese finanziate con i proventi derivanti dalle sanzioni per violazione del codice della strada;
- dettaglio dei trasferimenti erariali;
- prospetto dimostrativo dei mutui e prestiti in ammortamento, con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi, nonché delle spese da finanziare mediante mutui da assumere;

- viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il T.u.e.l.;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
- visto il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in data 09 Agosto 2011 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'articolo 239, comma 1, lettera b) del T.u.e.l.

## **VERIFICA DEGLI EQUILIBRI**

### **GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2010**

L'organo consiliare ha adottato entro il 30 Settembre 2010 la delibera n. 67 del 30 Settembre 2010 di verifica dello stato di attuazione dei programmi e di verifica degli equilibri di bilancio.

Dall'esito di tale verifica e dalla gestione finanziaria successiva risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è possibile rispettare gli obiettivi del patto di stabilità;
- sono in osservazione come si leggerà *infra*, le azioni profuse dall'Ente per il rispetto delle disposizioni sul contenimento delle spese di personale;

La gestione dell'anno 2010 è stata improntata al rispetto dei limiti di saldo finanziario disposti dal comma 683, dell'articolo 1, della Legge 296/06 ai fini del patto di stabilità interno.

L'organo di revisione informa il Consiglio che l'Ente risulta aver rispettato l'obiettivo del patto di stabilità.

Nel corso del 2010 è stato applicato al bilancio l'Avanzo risultante dal rendiconto per l'esercizio 2009 per € 761.000,00.

Tale Avanzo è stato applicato ai sensi dell'art. 187 del T.u.e.l. per:

- € 761.000,00 per spese d'investimento.

**L'organo di revisione rileva, pertanto, che la gestione finanziaria complessiva dell'ente nel 2010 risulta in equilibrio.**

## A. BILANCIO DI PREVISIONE 2011

### 1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2011, il principio del pareggio finanziario (articolo 162, comma 5, del T.u.e.l.) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (articolo 168 del T.u.e.l.):

Quadro generale riassuntivo			
Entrate		Spese	
<i>Titolo I:</i> Entrate tributarie	10.306.968,54	<i>Titolo I:</i> Spese correnti	11.385.790,79
<i>Titolo II:</i> Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	1.103.535,00	<i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale	4.349.533,12
<i>Titolo III:</i> Entrate extratributarie	1.222.760,00		
<i>Titolo IV:</i> Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	3.574.238,00		
<i>Titolo V:</i> Entrate derivanti da accensioni di prestiti	2.831.000,00	<i>Titolo III:</i> Spese per rimborso di prestiti	4.098.877,63
<i>Titolo VI:</i> Entrate da servizi per conto di terzi	2.655.165,00	<i>Titolo IV:</i> Spese per servizi per conto di terzi	2.655.165,00
<i>Totale</i>	21.693.666,54	<i>Totale</i>	22.489.366,54
<b>Avanzo di amministrazione 2010</b>	795.700,00	<b>Disavanzo di amministrazione 2010</b>	
<b><i>Totale complessivo entrate</i></b>	<b>22.489.366,54</b>	<b><i>Totale complessivo spese</i></b>	<b>22.489.366,54</b>

Il saldo netto da finanziare o da impiegare risulta il seguente:

equilibrio finale		
entrate finali (titoli I, II, III e IV)	+	17.003.201,54
spese finali (titoli I e II)	-	15.735.323,91
saldo netto da finanziare	-	
saldo netto da impiegare	+	1.267.877,63

## **2. Verifica equilibrio corrente anno 2011**

L'equilibrio corrente di cui all'articolo 162, comma 6, del T.u.e.l. è assicurato come segue:

Entrate titolo I	10.306.968,54	
Entrate titolo II	1.103.535,00	
Entrate titolo III	1.222.760,00	
<b>Totale entrate correnti</b>		<b>12.633.263,54</b>
<b>Spese correnti titolo I</b>		<b>11.385.790,79</b>
<b>Differenza parte corrente (A)</b>		<b>1.247.472,75</b>
Quota capitale amm.to mutui		1.267.877,63
Quota capitale amm.to prestiti obbligazionari		-
Quota capitale amm.to altri prestiti		-
<b>Totale quota capitale (B)</b>		<b>1.267.877,63</b>
<b>Differenza (A) - (B)</b>		<b>-20.404,88</b>

Tale differenza viene finanziata (in quota parte) dai proventi derivanti da permesso di costruire.

## **3. Verifica dell'equilibrio di parte in conto capitale**

Il titolo II della spesa è finanziato con la seguente previsione di risorse distinta in mezzi propri e mezzi di terzi:

<b>Totale mezzi propri</b>		<b>2.018.295,12</b>
<b>Mezzi di terzi</b>		
- mutui	0,00	
- prestiti obbligazionari	0,00	
- aperture di credito	0,00	
- contributi comunitari	0,00	
- contributi statali	53.438,00	
- contributi regionali	2.029.300,00	
- contributi da altri enti	100.000,00	
- altri mezzi di terzi	148.500,00	
<b>Totale mezzi di terzi</b>		<b>2.331.238,00</b>
<b>TOTALE RISORSE</b>		<b>4.349.533,12</b>
<b>TOTALE IMPIEGHI AL TITOLO II DELLA SPESA</b>		<b>4.349.533,12</b>

## B) BILANCIO PLURIENNALE

### 4. Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale

#### **ANNO 2012**

L'equilibrio corrente di cui all'articolo 162, comma 6, del T.u.e.l. nell'anno 2012 è assicurato come segue:

Entrate titolo I	9.639.968,54		
Entrate titolo II	1.087.720,00		
Entrate titolo III	1.224.560,00		
<b>Totale entrate correnti</b>		11.952.248,54	
<b>Spese correnti titolo I</b>		10.738.553,05	
<b>Differenza parte corrente (A)</b>			1.213.695,49
Quota capitale amm.to mutui		1.316.695,49	
Quota capitale amm.to prestiti obbligazionari		-	
Quota capitale amm.to altri prestiti		-	
<b>Totale quota capitale (B)</b>			1.316.695,49
<b>Differenza (A) - (B)</b>			<b>-103.000,00</b>

Tale differenza viene coperta dall'utilizzo degli oneri di urbanizzazione applicati alle spese correnti.

#### **ANNO 2013**

L'equilibrio corrente di cui all'articolo 162, comma 6 del T.u.e.l. nell'anno 2013 è assicurato come segue:

Entrate titolo I	9.639.968,54		
Entrate titolo II	1.096.420,00		
Entrate titolo III	1.162.060,00		
<b>Totale entrate correnti</b>		11.898.448,54	
<b>Spese correnti titolo I</b>		10.646.210,66	
<b>Differenza parte corrente (A)</b>			1.252.237,88
Quota capitale amm.to mutui		1.355.237,88	
Quota capitale amm.to prestiti obbligazionari		-	
Quota capitale amm.to altri prestiti		-	
<b>Totale quota capitale (B)</b>			1.355.237,88
<b>Differenza (A) - (B)</b>			<b>-103.000,00</b>

Tale differenza viene coperta dall'utilizzo degli oneri di urbanizzazione applicati alle spese correnti.

## **VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI**

### **5. Verifica della coerenza interna**

L'organo di revisione ritiene che gli obiettivi indicati nella Relazione Previsionale e Programmatica e le previsioni annuali e pluriennali siano sufficientemente chiari e coerenti con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, ecc.)

#### **5.1. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni**

##### **5.1.1. PROGRAMMA TRIENNALE LAVORI PUBBLICI**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 128 del D.Lgs.163/2006 (ex articolo 14 della Legge n. 109/1994), è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al decreto del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti del 9 Giugno 2005, ed adottato dall'organo esecutivo entro il 15 Ottobre dell'anno 2008. Lo schema di programma è stato pubblicato dall'adozione dell'atto avvenuta in data 30 Giugno 2011 con atto di C. C. n. 039.

Nello stesso sono indicati:

- a) i lavori di singolo importo superiore a 100.000 euro;
- b) le priorità e le azioni da intraprendere come richiesto dall'articolo 128 del D.Lgs.163/2006 (ex articolo 14, comma 3, della Legge n. 109/1994), considerando comunque prioritari i lavori di manutenzione, recupero patrimonio, completamento lavori, progetti esecutivi approvati, interventi con possibilità di finanziamento privato maggioritario;

Per gli interventi contenuti nell'elenco annuale d'importo superiore a 1.000.000 di euro<sup>2</sup>, ad eccezione degli interventi di manutenzione, si ricorda che la giunta è tenuta all'approvazione dei progetti preliminari e per quelli di importo inferiore alla redazione di uno studio di fattibilità.

Gli importi inclusi nello schema trovano riferimento nel bilancio di previsione annuale e pluriennale.

Il programma, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere trasmesso all'Osservatorio dei Lavori Pubblici.

Nel merito si segnala che, in coerenza con le attuali restrizioni imposte dalle attuali norme in tema di finanza locale, l'attività di programmazione è consistita prevalentemente nel consolidamento delle attività in essere.

##### **5.1.2. PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE**

La programmazione del fabbisogno di personale non è stata corredata da specifico atto di G.C..

Il rapporto tra dipendenti e dirigenti alla data del 31 Dicembre 2010 è il seguente:

dipendenti a tempo indeterminato	n.	52
dirigenti	n.	
Percentuale		

<sup>2</sup> Qualora vi siano.

## **5.2. Verifica contenuto informativo ed illustrativo della Relazione Previsionale e Programmatica e della coerenza con le previsioni**

La Relazione Previsionale e Programmatica predisposta dall'organo esecutivo e redatta sullo schema approvato con D.P.R. 3 Agosto 1998, n. 326, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel Bilancio Annuale e Pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'articolo 170 del T.u.e.l., nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'ente.

## **6. Verifica della coerenza esterna**

### **6.1. Principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica: Patto di stabilità**

Gli enti sottoposti al patto di stabilità devono iscrivere in bilancio le entrate e le spese correnti in termini di competenza in misura tale che, unitamente alle previsioni dei flussi di cassa di entrate e spese in conto capitale, al netto della riscossione e concessione di crediti (titolo IV delle entrate e titolo II delle uscite), consenta il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del patto per gli anni 2011-2012 e 2013. Pertanto la previsione di bilancio annuale e pluriennale e le successive variazioni devono garantire il rispetto del saldo obiettivo.

Dalla verifica della coerenza delle previsioni annuali e pluriennali con il patto di stabilità interno risulta:

#### 1. spesa corrente media 2006/2008

anno	importo	media
2006	9.245.269,48	
2007	9.354.887,28	
2008	9.975.161,44	9.525.106,07

#### 2. saldo obiettivo

anno	spesa corrente media	coefficiente	obiettivo di competenza
	2006/2008		mista
2011	9.525.106,07	11,4	1.085.862,09
2012	9.525.106,07	14	1.333.514,85
2013	9.525.106,07	14	1.333.514,85

#### 3. saldo obiettivo con neutralizzazione riduzione trasferimenti

anno	saldo obiettivo	riduzione	obiettivo da
		trasferimenti	conseguire
2011	1.085.862,09	398.873,37	686.988,72
2012	1.333.514,85	665.000,00	668.514,85
2013	1.333.514,85	665.000,00	668.514,85

#### 4. rideterminazione obiettivo per l'anno 2011

A	nuovo obiettivo da conseguire	686.988,72
B	obiettivo previsto ai sensi del d.l. 112/2008	111.629,00
C	differenza (A-B)	575.359,72
D	50% della differenza (C*50/100)	287.679,86
E	obiettivo anno 2011 (A+/-D)	399.308,86

obiettivo 2011 rideterminato

-dal prospetto allegato al bilancio gli obiettivi risultano così conseguibili:

anno	Saldo previsto	Saldo obiettivo
2011	472.177,63	399.308,86
2012	1.316.695,49	668.514,85
2013	1.355.237,88	668.514,87

L'apposito prospetto allegato al bilancio di previsione, per la parte relativa ai flussi di cassa, è stato elaborato dal settore finanziario.

Le previsioni di incasso delle entrate del titolo IV e di pagamento delle spese del titolo II, dovranno essere monitorate durante la gestione al fine di mantenere l'obiettivo di rispetto del patto di stabilità interno.

**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO  
2011**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2011, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

## **ENTRATE CORRENTI**

### **Entrate tributarie**

Le previsioni di entrate tributarie presentano le seguenti variazioni rispetto alle previsioni definitive 2010 ed al rendiconto 2009:

	Rendiconto 2009	Previsioni definitive esercizio 2010	Bilancio di previsione 2011
I.C.I.	5.100.013,70	4.592.278,54	4.742.278,54
I.C.I. convenzionale			
I.C.I. recupero evasione	111.388,11	775.000,00	710.000,00
Imposta comunale sulla pubblicità	29.421,37	22.000,00	22.000,00
Addizionale comunale sul consumo di energia elettrica	164.668,54	143.000,00	316.000,00
Addizionale I.R.P.E.F.	177.223,77	165.100,00	330.200,00
Compartecipazione I.R.P.E.F.	121.929,33	133.980,00	0,00
Imposta di scopo	0,00	0,00	0,00
Altre imposte	0,00	500,00	632.360,00
<b>Categoria 1: Imposte</b>	<b>5.704.644,82</b>	<b>5.831.858,54</b>	<b>6.752.838,54</b>
Tassa per l'occupazione degli spazi ed aree pubbliche	25.140,01	20.000,00	0,00
Tassa rifiuti solidi urbani	946.711,57	946.000,00	1.067.000,00
Addizionale erariale sulla tassa smalt.rifiuti			
Recupero evasione tassa rifiuti		60.000,00	60.000,00
Altre tasse	909,04	100,00	100,00
<b>Categoria 2: Tasse</b>	<b>972.760,62</b>	<b>1.026.100,00</b>	<b>1.127.100,00</b>
Diritti sulle pubbliche affissioni	1.484,46	1.700,00	1.700,00
Contributo permesso di costruire	0,00	0,00	0,00
Altri tributi propri	0,00	0,00	2.425.330,00
<b>Categoria 3: Tributi speciali ed altre entrate tributarie proprie</b>	<b>1.484,46</b>	<b>1.700,00</b>	<b>2.427.030,00</b>
<b>Totale entrate tributarie</b>	<b>6.678.889,90</b>	<b>6.859.658,54</b>	<b>10.306.968,54</b>

### **Imposta comunale sugli immobili**

Il gettito, determinato sulla base delle aliquote vigenti per l'anno 2010 e sulla base del regolamento del tributo è stato previsto in € 4.742.278,51 con un aumento in confronto alla previsione definitiva 2010 e una diminuzione rispetto al rendiconto 2009.

Il minor gettito per abolizione del tributo sull'abitazione principale è stato quantificato in € 144.990,00.

Tale minor gettito è compensato dalla previsione di maggiori trasferimenti erariali a rimborso per pari importo.

Il gettito derivante dall'attività di controllo delle dichiarazioni è previsto in € 710.000,00, sulla base del programma di controllo indicato nella Relazione Previsionale e Programmatica, tenendo conto anche della proroga dei termini di accertamento.

Nelle spese è prevista la somma di € 12.000,00 per eventuali rimborsi di imposta.

#### **Addizionale comunale Irpef.**

Il Consiglio dell'ente con apposito regolamento, ha disposto la maggiorazione dell' addizionale Irpef da applicare per l'anno 2011 nella misura del 0,40%. Il gettito è previsto in € 330.200,00.

#### **Compartecipazione al gettito Irpef.**

Con il Decreto Legislativo n. 23/2010, attuativo del federalismo fiscale, la compartecipazione all'I.r.p.e.f. dovrebbe confluire nel Fondo sperimentale di riequilibrio.

#### **Compartecipazione dinamica al gettito Irpef.**

Il Comune avendo rispettato gli obiettivi del patto di stabilità per l'anno 2010 beneficerà, come previsto ai sensi dei commi da 189 a 193 dell'articolo 1 della Legge 296/06, di una compartecipazione dinamica al gettito I.r.p.e.f..

#### **C.O.S.A.P. (Canone sull'occupazione di spazi ed aree pubbliche)**

Il gettito del canone sull'occupazione di spazi e aree pubbliche è stato stimato in € 20.000,00.

#### **Contributo per permesso di costruire**

E' stata verificata la quantificazione dell'entrata per contributi per permesso di costruire prevista al titolo IV sulla base della attuazione dei piani pluriennali e delle convenzioni urbanistiche attivabili nel corso del 2011.

I contributi per permesso di costruire sono calcolati in base:

- al piano ambito territoriale nell'iter procedurale di approvazione;
- al piano regolatore vigente nelle norme regolamenti in essere;
- alle pratiche edilizie in sospenso;
- all'andamento degli accertamenti degli esercizi precedenti.

La previsione per l'esercizio 2011, presenta le seguenti variazioni rispetto alla previsione definitiva 2007 ed agli accertamenti degli esercizi precedenti:

<b>Accertamento 2008</b>	<b>Accertamento 2009</b>	<b>Prev. definitiva 2010</b>	<b>Previsione 2011</b>
191.264,11	151.975,96	225.500,00	251.500,00

Nella Relazione Previsionale e Programmatica non risultano previste opere a scapito di oneri.

La destinazione del contributo al finanziamento di spesa corrente risulta come segue:

- anno 2008 € 191.264,11 di cui 38,42% a manutenzione ordinaria del patrimonio comunale;
- anno 2009 € 151.975,96 di cui 34,40% a manutenzione ordinaria del patrimonio comunale;
- anno 2010 € 225.500,00 di cui 42,29% a manutenzione ordinaria del patrimonio comunale;
- anno 2011 € 251.500,00 di cui 40,95% a manutenzione ordinaria del patrimonio comunale;
- anno 2012 € 251.500,00 di cui 40,95% a manutenzione ordinaria del patrimonio comunale;
- anno 2013 € 251.500,00 di cui 40,95% a manutenzione ordinaria del patrimonio comunale;

### **Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria**

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

	Rendiconto 2008	Rendiconto 2009	Prev. definitive 2010	Prev.2011	Prev.2012	Prev.2013
I.C.I.	1.624.314,26	111.388,11	775.000,00	710.000,00	160.000,00	160.000,00

### **Trasferimenti correnti dallo Stato**

I trasferimenti statali che compaiono a diverso titolo in più parti della presente relazione, sono quantificati sulla base delle informazioni e delle norme in essere alla data di redazione della presente proposta di bilancio.

I trasferimenti ordinari sono stati ridotti di € 398.873,37 per l'anno 2011, in applicazione dell'articolo 14, comma 2, del D.L. 78/2010.

### **Proventi dei servizi pubblici**

Il dettaglio delle previsioni di entrata e spesa (o di proventi e costi) dei servizi dell'ente suddivisi tra servizi a domanda individuale, servizi indispensabili e servizi diversi è il seguente:

<b><i>Servizi a domanda individuale</i></b>				
	<b><i>Entrate/proventi prev. 2011</i></b>	<b><i>Spese/costi prev. 2011</i></b>	<b><i>% di copertura 2011</i></b>	<b><i>% di copertura 2010</i></b>
Asilo nido	82.000,00	357.497,76	22,94%	40,91%
Mense scolastiche	40.000,00	272.586,71	14,67%	32,67%
Altri servizi	18.000,00	30.000,00	60,00%	73,00%
Uso locali non istituzionale	1.250,00	3.100,00	40,32%	45,17%
<b>Totale</b>	<b>141.250,00</b>	<b>663.184,47</b>	<b>21,30%</b>	<b>43,44%</b>

L'organo esecutivo con deliberazione n. 130 del 29 Giugno 2011, allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 21,30 %.

### **Sanzioni amministrative da codice della strada**

I proventi da sanzioni amministrative sono previsti per il 2011 in € 40.000,00 e sono destinati per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui all'articolo 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dall'articolo 53, comma 20, della Legge n. 388/00.

Accertamento 2008	Accertamento 2009	Prev. def. 2010	Previsione 2011
36.905,00	42.247,00	50.000,00	40.000,00

La parte vincolata dell'entrata (50%) risulta destinata come segue:

Tipologie di spese	Impegni 2009	Prev. def. 2010	Previsione 2011
Spesa Corrente	18.434,48	21.430,00	=
Spesa per investimenti	2.136,27	3.750,00	=

Circa l'ammontare delle somme previste per il 2011, il dato è confortato dal risultato storico degli anni precedenti e quindi non vi sono elementi oggettivi che ostino l'iscrizione di tale importo, pur ad oggi non essendo in possesso di atto amministrativo che certifichi la destinazione a norma di legge. Si raccomanda di adottare tempestivamente. L'atto amministrativo con cui venga esplicitata la destinazione dei proventi in oggetto conformemente a quanto previsto dal Codice della strada.

### **SPESE CORRENTI**

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti classificate per intervento, confrontate con i dati del rendiconto 2009 e con le previsioni dell'esercizio 2010 definitive, è il seguente:

## Classificazione delle spese correnti per intervento

	Rendiconto 2009	Previsioni definitive 2010	Bilancio di previsione 2011	Incremento % 2011/2010
01 - Personale	2.435.885,03	2.385.047,94	2.377.722,47	-0,31%
02 - Acquisto beni di cons. e materie pr.	245.116,76	367.431,58	421.115,00	14,61%
03 - Prestazioni di servizi	4.625.750,42	5.517.780,50	5.873.365,00	6,44%
04 - Utilizzo di beni di terzi	45.461,86	56.100,00	57.800,00	3,03%
05 - Trasferimenti	1.057.349,50	1.240.270,75	1.081.885,00	-12,77%
06 - Interessi passivi e oneri finanziari	1.192.101,45	1.188.010,56	1.024.903,32	-13,73%
07 - Imposte e tasse	207.468,82	238.340,00	239.000,00	0,28%
08 - Oneri straordinari gestione corr.	486.358,92	133.000,00	177.000,00	33,08%
09 - Ammortamenti di esercizio				
10 - Fondo svalutazione crediti				
11 - Fondo di riserva		0,17	133.000,00	78235194%
<b>Totale spese correnti</b>	<b>10.295.492,76</b>	<b>11.125.981,50</b>	<b>11.385.790,79</b>	<b>2,34%</b>

### **Spese di personale**

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2011 in € 2.377.722,47 riferita a n. 52 dipendenti (compresi quelli a tempo determinato), pari a € 45.725,43 per dipendente, tiene conto della programmazione del fabbisogno e :

- degli incentivi da corrispondere ai responsabili di servizio;
- del fondo di cui all'articolo 15 del CCNL destinato alle politiche per lo sviluppo delle risorse umane e alla produttività;
- degli oneri relativi alla contrattazione decentrata.

Tuttavia, come segnalato nella relazione al rendiconto di gestione 2010, il dato effettivo della spesa del personale di quell'esercizio risulta in lieve aumento rispetto al 2009. Ciò significa che l'Ente, deve provvedere senza indugio all'adozione di un piano dei fabbisogni del personale improntato alla riduzione della spesa, così come imposto dalle norme di legge in materia.

### **Spese per acquisto beni, prestazione di servizi e utilizzo di beni di terzi**

In relazione ai vincoli posti dal patto di stabilità interno, vi è stato un sostanziale controllo della spesa rispetto all'esercizio 2010 come da prospetto sopra evidenziato.

### **Fondo di riserva**

La consistenza del fondo di riserva ordinario rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del

T.u.e.l. ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità ed è pari allo 1,17% delle spese correnti.

## **SPESA IN CONTO CAPITALE**

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari a € 4.349.533,12, è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge, come dimostrato nel punto 5 delle verifiche degli equilibri e della tabella di cui al punto 3.

### Indebitamento

Le spese d'investimento previste nel 2011 non sono finanziate con indebitamento per assunzione di mutui.

## **INDEBITAMENTO**

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del T.u.e.l. della Legge 296/2006, come dimostrato dal calcolo riportato nel seguente prospetto.

Entrate correnti (Titoli I, II, III) Rendiconto 2009	<i>Euro</i>	12.659.567,64
Limite di impegno di spesa per interessi passivi (12%)	<i>Euro</i>	1.519.148,12
Interessi passivi sui mutui in ammortamento e altri debiti	<i>Euro</i>	1.014.899,60
Incidenza percentuale sulle entrate correnti	%	8,02%
Importo impegnabile per interessi su nuovi mutui	<i>Euro</i>	504.248,52

### **Anticipazioni di cassa**

E' stata iscritta in bilancio nella parte entrate, al titolo V, e nella parte spesa, al titolo III, una previsione per anticipazioni di cassa nel limite del 25% delle entrate correnti previsto dalle norme vigenti, come risulta dal seguente prospetto:

Entrate correnti (Titolo I, II, III)	<i>Euro</i>	12.659.567,64
Anticipazione di cassa	<i>Euro</i>	2.831.000,00
<i>Percentuale</i>		22,36%

### **Interessi passivi e oneri finanziari diversi**

La previsione di spesa per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a € 1.024.903,32 è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario dei mutui e degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

anno	2008	2009	2010	2011	2012	2013
residuo debito	25.805.813,55	24.239.314,17	22.179.398,24	22.385.004,42	21.117.126,79	22.433.822,28
nuovi prestiti	1.637.000,00	1.744.500,00	0,00	0,00	0,00	0,00
prestiti rimborsati	-1.076.580,19	-1.169.850,55	-1.209.036,63	-1.267.877,63	1.316.695,49	-1.355.237,88
estinzioni anticipate	-2.126.919,19	-1.677.565,38				
altre variazioni		-957.000,00	1.414.642,81			
<b>totale fine anno</b>	<b>24.239.314,17</b>	<b>22.179.398,24</b>	<b>22.385.004,42</b>	<b>21.117.126,79</b>	<b>22.433.822,28</b>	<b>21.078.584,40</b>

Nell'indebitamento sono compresi i prestiti ammortizzati direttamente dall'ente anche se assistiti da contributi a rimborso a carico di altri enti pubblici. Nell'indebitamento non sono compresi i mutui attivati dall'ente locale con ammortamento a totale carico dello Stato ai sensi dell'articolo 1, comma 75, della Legge 311/04.

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

anno	2009	2010	2011	2012	2013
oneri finanziari	1.192.101,45	1.071.304,96	1.024.903,32	523.460,05	451.067,66
quota capitale	1.169.850,55	1.209.036,63	1.267.877,63	1.316.695,49	1.355.237,88
<b>totale fine anno</b>	<b>2.361.952,00</b>	<b>2.280.341,59</b>	<b>2.292.780,95</b>	<b>1.840.155,54</b>	<b>1.806.305,54</b>

**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE  
2011-2013**

Il Bilancio Pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del T.u.e.l. e secondo lo schema approvato con il D.P.R. n. 194/96.

Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi.

Le spese correnti sono ripartite tra consolidate e di sviluppo.

Gli stanziamenti previsti nel Bilancio Pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel Bilancio Pluriennale tengono conto:

- dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del T.u.e.l. e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1;
- dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;
- della dimostrazione della capacità di ricorso alle fonti di finanziamento ai sensi dell'articolo 204 del T.u.e.l.;
- delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- della programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'articolo 91 del T.u.e.l.;
- del rispetto del patto di stabilità interno.

Le previsioni pluriennali 2011-2013, suddivise per titoli, presentano la seguente evoluzione:

<i>Entrate</i>	<i>Previsione 2011</i>	<i>Previsione 2012</i>	<i>Previsione 2013</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	10.306.968,54	9.639.968,54	9.639.968,54	29.586.905,62
Titolo II	1.103.535,00	1.087.720,00	1.096.420,00	3.287.675,00
Titolo III	1.222.760,00	1.224.560,00	1.162.060,00	3.609.380,00
Titolo IV	3.574.238,00	1.838.938,00	1.967.938,00	7.381.114,00
Titolo V	2.831.000,00	2.831.000,00	2.831.000,00	8.493.000,00
<b>Somma</b>	<b>19.038.501,54</b>	<b>16.622.186,54</b>	<b>16.697.386,54</b>	<b>52.358.074,62</b>
Avanzo presunto	795.700,00			795.700,00
<b>Totale</b>	<b>19.834.201,54</b>	<b>16.622.186,54</b>	<b>16.697.386,54</b>	<b>53.153.774,62</b>

<i>Spese</i>	<i>Previsione 2011</i>	<i>Previsione 2012</i>	<i>Previsione 2013</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	11.385.790,79	10.738.553,05	10.646.210,66	32.770.554,50
Titolo II	4.349.533,12	1.735.938,00	1.864.938,00	7.950.409,12
Titolo III	4.098.877,63	4.147.695,49	4.186.237,88	12.432.811,00
<b>Somma</b>	<b>19.834.201,54</b>	<b>16.622.186,54</b>	<b>16.697.386,54</b>	<b>53.153.774,62</b>
Disavanzo				
<b>Totale</b>	<b>19.834.201,54</b>	<b>16.622.186,54</b>	<b>16.697.386,54</b>	<b>53.153.774,62</b>

Le previsioni pluriennali di spesa corrente suddivise per intervento presentano la seguente evoluzione:

Classificazione delle spese correnti per intervento					
	Previsioni 2011	Previsioni 2012	var.%	Previsioni 2013	var.%
01 - Personale	2.377.722,47	2.362.358,00	-0,65	2.362.408,00	0,00
02 - Acquisto di beni di consumo e materie prime	421.115,00	422.315,00	0,28	429.315,00	1,66
03 - Prestazioni di servizi	5.873.365,00	5.844.950,00	-0,48	5.800.850,00	-0,75
04 - Utilizzo di beni di terzi	57.800,00	58.000,00	0,35	58.000,00	
05 - Trasferimenti	1.081.885,00	1.072.570,00	-0,86	1.084.670,00	1,13
06 - Interessi passivi e oneri finanziari	1.024.903,32	523.460,05	-48,93	451.067,66	-13,83
07 - Imposte e tasse	239.000,00	237.900,00	-0,46	237.900,00	
08 - Oneri straordinari della gestione corrente	177.000,00	117.000,00	-33,90	122.000,00	4,27
09 - Ammortamenti di esercizio					
10 - Fondo svalutazione crediti					
11 - Fondo di riserva	133.000,00	100.000,00	-24,81	100.000,00	
<b>Totale spese correnti</b>	<b>11.385.790,79</b>	<b>10.738.553,05</b>		<b>10.646.210,66</b>	<b>-7,52</b>

La spesa in conto capitale prevista nel Bilancio Pluriennale risulta così finanziata:

Coperture finanziarie degli investimenti programmati				
	Previsione 2011	Previsione 2012	Previsione 2013	Totale triennio
<b>Titolo IV</b>				
Alienazione di beni	1.140.000,00	1.534.000,00	1.663.000,00	4.337.000,00
Trasferimenti c/capitale Stato	53.438,00	53.438,00	53.438,00	160.314,00
Trasferimenti di capitale dalla Regione	2.029.300,00			2.029.300,00
Trasferimenti c/capitale da enti pubblici	100.000,00			100.000,00
Trasferimenti da altri soggetti	148.500,00	148.500,00	148.500,00	445.500,00
<b>Totale</b>	<b>3.471.238,00</b>	<b>1.735.938,00</b>	<b>1.864.938,00</b>	<b>7.072.114,00</b>
<b>Titolo V</b>				
Finanziamenti a breve termine				
Assunzione di mutui e altri prestiti				
Emissione di prestiti obbligazionari				
<b>Totale</b>				
Avanzo di amministrazione	795.700,00			795.700,00
Risorse correnti destinate ad investimento	82.595,12			82.595,12
<b>Totale</b>	<b>4.349.533,12</b>	<b>1.735.938,00</b>	<b>1.864.938,00</b>	<b>7.950.409,12</b>

## **OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI**

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

### **a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2011**

Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze del rendiconto 2009;
- della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del T.u.e.l.;
- dei vincoli disposti per il rispetto del patto di stabilità interno e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica.

### **b) Riguardo alle previsioni parte corrente pluriennali**

Attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale in quanto rilevano:

- gli oneri indotti delle spese in conto capitale;

### **c) Riguardo alle previsioni per investimenti**

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

### **d) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica (Patto di Stabilità)**

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2011, 2012 e 2013, gli obiettivi di finanza pubblica .

### **e) Riguardo ai proventi per rilascio permesso di costruire.**

Tenuto conto che l'accertamento di tale particolare entrate dipende dalle richieste di costruire il cui andamento è influenzato dall'andamento del mercato immobiliare si ritiene necessario impegnare le spese corrispondenti solo al momento dell'accertamento della entrata.

### **f) Riguardo ai debiti fuori bilancio.**

Si segnala l'emersione alla data odierna di debiti fuori bilancio. Da quanto appurato l'ammontare è compatibile con le risultanze dell'Avanzo di amministrazione 2010. Si raccomanda di regolarizzare senza indugio le posizioni in essere ed, in ogni caso, non oltre la verifica periodica sullo stato di attuazione dei programmi (30 Settembre di ogni anno).

**CONCLUSIONI**

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del Tuel e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- delle variazioni rispetto all'anno precedente

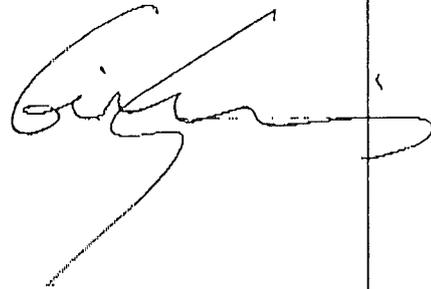
L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto conformemente all'art. 239 delle norme di legge, dello statuto dell'ente, del regolamento contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del Tuel, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli Enti Locali, a condizione che venga recepita le raccomandazioni contenute nella relazione stessa;
- ha rilevato la coerenza interna tra congruità, affidabilità e contabilità delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;
- ha rilevato la coerenza esterna, in particolare con i bilanci di esercizio proposte o rispettando i limiti disposti per il settore di bilancio e del concorso degli enti locali alla realizzazione di obiettivi di finanza pubblica;

ed esprime, in tal caso, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2011 e sui relativi documenti allegati, invitando a recepire le raccomandazioni contenute nella presente.

**L'ORGANO DI REVISIONE**

Salvaggio inf. (10/11/11)



## **CONCLUSIONI**

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del Tuel e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- delle variazioni rispetto all'anno precedente

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto sostanzialmente nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del Tuel, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli Enti Locali, a condizione che vengano recepite le raccomandazioni contenute nella relazione stessa;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti per il patto di stabilità e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica

ed esprime, pertanto, **parere favorevole** sulla proposta di bilancio di previsione 2011 e sui relativi documenti allegati, invitando a recepire le raccomandazioni contenute nella presente.

### **L'ORGANO DI REVISIONE**

*Salvaggio Prof. Giovanni*

---